

Uchwała Nr XIII/98/2011

Rady Gminy Chrzypsko Wielkie

z dnia 29 listopada 2011 roku

w sprawie przyjęcia gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2011 – 2015 w Chrzypsku Wielkim

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) i art. 6 ust.2 pkt 1 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.), Rada Gminy Chrzypsko Wielkie uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Chrzypsko Wielkie.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Gminy**
mjr Wz. Grzegorz Sulek

Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) do zadań własnych Gminy należy m.in. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Mając zatem na uwadze zakres obowiązków spoczywających na Gminie należało podjąć stosowną uchwałę w tym zakresie.

Załącznik
do uchwały Nr XIII/98/2011
z dnia 29.11.2011 roku

GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA LATA 2011 -2015 W CHRZYPSKU WIELKIM

I. Podstawa prawna

- Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przyjęty Uchwałą Nr 162/2006 Rady Ministrów z dnia 25 września 2006 r.
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2005 r. Nr 180 poz.1493 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. t.j. Dz.U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2009r. Nr 175 poz. 1362 z późn. zm.)
- Uchwała Nr XXVII/163/2005 Rady Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 30 marca 2005 roku w sprawie przyjęcia Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Chrzypsko Wielkie na lata 2005-2012.

II. Wstęp

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka kształtującym osobowość, system wartości, poglądy, styl życia. Rodzice czy opiekunowie są wzorem dla dzieci. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami, oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi.

Przemoc w rodzinie to jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność (w tym seksualną), powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

Wyróżnia się następujące rodzaje przemocy: psychiczną, fizyczną, seksualną i ekonomiczną. Zjawiskiem, na które należałoby zwrócić szczególną uwagę, jest przemoc domowa. Może być ona zarówno skutkiem jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Bez wątplenia należy zaklasyfikować ją do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Mimo, że w relacjach międzyludzkich istniała ona od zawsze, o przemocy w

rodzinie mówiono niewiele, jakby nie postrzegając jej jako poważnego zaburzenia w funkcjonowaniu rodziny. Takiego, które prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych, tragicznych skutków psychologicznych. Dzieci wzrastające wśród przemocy w domu są często zapomnianymi jej ofiarami. Doznają przemoc y nie tylko wtedy, gdy są bezpośrednio zaniedbywane przez rodziców lub opiekunów. Cierpią i są krzywdzone także wtedy, gdy są świadkami przemocy dorosłych. Doświadczenia z dzieciństwa mają wpływ na całe życie.

Przemocy domowej często towarzyszy nadużywanie alkoholu. W stanie nietrzeźwości znikają mechanizmy samokontroli i zachowania mogą być nieobliczalne. Nasilają się też zachowania agresywne nawet w ludziach na ogół spokojnych i opanowanych. Świadoma kontrola nad zachowaniem zmniejsza się wraz ze wzrostem upojenia. Wzrasta natomiast często nieuzasadnione poczucie pewności siebie. Osoba nietrzeźwa nie może być partnerem do negocjacji, rozmowy czy ugody. Pijany człowiek nie jest jednak zwolniony od odpowiedzialności za własne czyny.

Przemoc jest zjawiskiem, którego zasięg jest znacznie większy niż odnotowują przeprowadzane badania i statystyki. Nadal wiele ofiar zaprzecza istnieniu problemu w ich środowisku. Wynika to z wielu aspektów, takich jak wstyd, bezradność, nieufność, obawy o własne zdrowie i życie. Prawo ofiary do bezpieczeństwa, do niepoddawania się przemocy stanowi priorytet gminnej polityki społecznej uwzględniany w działaniach, które zostaną podjęte.

Ofiara przemocy potrzebuje dużo czasu, aby odbudować świadomość swojej wartości, jeśli przez lata była poniżana i wykorzystywana. Wielu ofiarom udaje się samodzielnie przeciwstawić sprawcy, większość jednak potrzebuje pomocy innych. W związku z tym niezbędna jest współpraca i integracja wielu podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Pozwoli to na profesjonalne udzielanie pomocy ofiarom przemocy w rodzinie oraz oddziaływanie na sprawców przemocy w rodzinie.

III. Diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie w gminie Chrzypsko Wielkie

W celu zdiagnozowania zjawiska przemocy, w tym przemocy w rodzinie wykorzystano dane Komisariatu Policji w Sierakowie, Urzędu Gminy Chrzypsko Wielkie oraz materiały uzyskane w toku wykonywanej pracy przez pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej.

Gminę Chrzypsko Wielkie zamieszkuje ogółem 3198 mieszkańców. Dominującą grupą wiekową są mieszkańcy w wieku produkcyjnym tj. mężczyźni od 19 do 65 lat oraz kobiety w wieku od 19 do 60 lat. Ogólnie kobiety stanowią większość – 50,65% mieszkańców.

Z danych Ośrodka Pomocy Społecznej w Chrzypsku Wielkim wynika, że przemoc w rodzinie jest tematem zamkniętym, który bardzo często pozostaje tylko w rodzinie.

W latach 2007-2009 z danych uzyskanych ze sprawozdań MPiPS nie zanotowano w gminie przypadków przemocy.

Poniższa tabela obrazuje skalę zjawiska przemocy w rodzinie na podstawie danych z Komisariatu Policji w Sierakowie:

Interwencje domowe	Rok		
	2007	2008	2009
Przemoc w rodzinie	21	26	37
Procedura „Niebieskiej Karty”	9	4	3

Z danych Komisariatu wynika również, że osoby pokrzywdzone to jedynie kobiety i dzieci.

W czasie interwencji Policja powzięła podejrzenie popełnienia przestępstw z art. 207 k.k, tj. znęcania się fizycznie lub psychicznie nad osobami najbliższymi lub innymi osobami pozostającymi w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy albo nad małoletnimi lub osobami nieporadnymi ze względu na ich stan psychiczny lub fizyczny. W wyniku powyższego wszczęto postępowania karne przeciwko sprawcom w/w przestępstw.

Dane dotyczące wszczętych postępowań przedstawia poniższa tabela:

Wszczęte postępowania	Rok		
	2007	2008	2009
	2	1	2

Jak wynika z powyższych danych w Gminie Chrzypsko Wielkie problem przemocy istnieje i liczba interwencji domowych zwiększa się co roku.

Maleje przy tym liczba zakładanych „Niebieskich Kart”, co może świadczyć o niechęci ze strony ofiar do dzielenia się przykrymi doświadczeniami lub obawą przed sprawcą przemocy.

Statystyki dotyczące zjawiska przemocy w rodzinie nie przedstawiają całego obrazu problemu społecznego jaki występuje na terenie gminy Chrzypsko Wielkie.

IV. Analiza Swot

1. Mocne strony:

- 1) Dobra współpraca Ośrodka Pomocy Społecznej z innymi służbami i grupami zawodowymi.
- 2) Dobra znajomość środowiska przez pracowników socjalnych.
- 3) Poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym.

2. Słabe strony:

- 1) Brak specjalistów do pracy z rodziną.
- 2) Brak infrastruktury socjalnej gminy.

- 3) Mała świadomość – wstyd członków rodzin przed ujawnieniem przemocy.
- 4) Brak zaufania ze strony ofiar przemocy do instytucji oraz strach przed opinią publiczną.

3. Szanse:

- 1) Zmiany prawne umożliwiające skuteczne formy niesienia pomocy rodzinom zagrożonym przemocą.
- 2) Stale kształcąca się kadra służb socjalnych.

4. Zagrożenia:

- 1) Brak gwarancji bezpieczeństwa osób doświadczających przemocy.
- 2) Przyzwolenie społeczne na stosowanie przemocy- brak akceptacji środowiska na ujawnienie problemów przemocowych.
- 3) Poczucie bezkarności u osób stosujących przemoc.
- 4) Osamotnienie osób zagrożonych przemocą – brak umiejętności uzyskania wsparcia.

V. Program

Dla realizacji niniejszego programu najważniejszą jest ustawa z dnia 29.07.2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005r. Nr 180 poz.1493 z późn. zm.)

Ustawa ta, ma na celu zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz inicjowanie i wspieranie działań polegających na podnoszeniu świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy w rodzinie.

Głównym celem programu jest przeciwdziałanie przemocy w rodzinie w Chrzypsku Wielkim, a tym samym budowanie skutecznie działającego systemu uwzględniającego lokalne uwarunkowania i rozmiary zjawiska. Zasadniczym, szerszym celem programu jest ograniczenie problemu i skali skutków przemocy domowej.

Cele szczegółowe, bezpośrednio zakładane w programie, odnoszą się do całego systemu zapobiegania i zwalczania przemocy w rodzinie. Program konsultowany z lokalnymi przedstawicielami kluczowych instytucji i organizacji zaangażowanych w przeciwdziałanie przemocy domowej, stanowi strategię postępowania wobec problemu przemocy w rodzinie.

Zakłada podejmowanie kompleksowych działań ukierunkowanych zarówno na ochronę ofiar przemocy, jak i edukowanie osób stosujących przemoc oraz korygowanie agresywnych postaw i zachowań.

Program będzie stanowił wspólny strategiczny plan działań wobec problemu przemocy w rodzinie i będzie realizowany wielopoziomowo przez wszystkie instytucje i organizacje zobligowane do podejmowania działań na rzecz zapobiegania i zwalczania przemocy w rodzinie. Przyczyni się on do usprawnienia systemu przeciwdziałania przemocy, ograniczenia zjawiska przemocy i towarzyszących mu innych dysfunkcji w rodzinie oraz poprawy kondycji rodzin w Gminie Chrzypsko Wielkie.

1. Cel główny – przeciwdziałanie przemocy w rodzinie poprzez:

- 1) Systematyczne diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie.
- 2) Podnoszenie wrażliwości społecznej wobec przemocy w rodzinie.
- 3) Podnoszenie kompetencji służb zajmujących się problematyką przemocy w rodzinie.
- 4) Udzielanie profesjonalnej pomocy ofiarom przemocy w rodzinie.
- 5) Oddziaływania na sprawców przemocy w rodzinie.

2. Cele szczegółowe

- 1) Rozwój współpracy w zakresie budowy spójnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
- 2) Koordynacja działań lokalnych podmiotów wobec zjawiska przemocy.
- 3) Podnoszenie świadomości społeczeństwa oraz różnych grup zawodowych stykających się z problematyką przemocy w rodzinie w zakresie skali i możliwości przeciwdziałania temu problemowi.
- 4) Zwiększenie dostępności pomocy rodzinom, w których stosowana jest przemoc, a w szczególności zwiększenie skuteczności ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

VI. Adresaci programu

1. Rodziny i osoby dotknięte zjawiskiem przemocy.
2. Rodziny i osoby zagrożone zjawiskiem przemocy.
3. Przedstawiciele instytucji i służb związanych z osobami i rodzinami dotkniętymi lub zagrożonymi przemocą.

VII. Realizator programu

Zespół Interdyscyplinarny przy udziale Ośrodka Pomocy Społecznej.

VIII. Partnerzy programu

1. Komisariat Policji w Sierakowie.
2. Służba Kuratorska.
3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
4. Placówki Oświatowe.
5. Placówki zdrowia.

IX. Prognozowane efekty

1. Zwiększenie dostępności pomocy dla ofiar przemocy.
2. Działania edukacyjne pogłębiające wiedzę społeczności lokalnej na temat przemocy domowej.

X. Termin realizacji

Program realizowany będzie od grudnia 2011 do grudnia 2015.

XI. Źródła finansowania

Zadania zawarte w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2015 finansowane są ze środków Gminy Chrzypsko Wielkie.

Przewodniczący
Rady Gminy
mgr inż. Cezegorz Sułek

